



INHALT

Zusammenfassung	
	4
1. Einleitung: warum CO ₂ -Entnahme unvermeidbar ist	5
2. Zwischen Skepsis und Protest	6
2.1 Relevanz der öffentlichen Wahrnehmung	6
2.2 Wahrnehmungsmuster und Meinungsbildung	6
3. Stand der Forschung	8
3.1 Ausgangsbedingungen	8
3.2 Vertrautheit als Schlüssel zur Akzeptanz	8
4. Ergebnisse aus der Akzeptanzforschung im Detail	10
3 ··· · · · · · · · · · · · · · · · · ·	
4.1 Wahrnehmung der Methoden im internationalen Vergleich	10
•	
4.1 Wahrnehmung der Methoden im internationalen Vergleich	11
4.1 Wahrnehmung der Methoden im internationalen Vergleich 4.2 Emissionsvermeidung vor Entnahme	11
4.1 Wahrnehmung der Methoden im internationalen Vergleich 4.2 Emissionsvermeidung vor Entnahme 5. Förderung von Akzeptanz	11 12
4.1 Wahrnehmung der Methoden im internationalen Vergleich 4.2 Emissionsvermeidung vor Entnahme 5. Förderung von Akzeptanz 5.1 Vertrauen, Transparenz und Beteiligung	11 12 12 13

Über die Autorin

Christine Merk ist seit 2020 stellvertretende Direktorin der Forschungsgruppe Global Commons und Klimapolitik am Kiel Institut für Weltwirtschaft. Sie nutzt qualitative Methoden und Befragungs-experimente zur Untersuchung der öffentlichen Wahrnehmung von Carbon Management Methoden wie CO₂-Abscheidung und Speicherung (CCS), Alkalinisierung des Ozeans, Direct Air Carbon Capture oder der Wiederansiedlung von Seegraswiesen in Deutschland und international vergleichend.

Über das Projekt

Unser von der Stiftung Mercator gefördertes Projekt **Stakeholder Dialog Carbon Management – Negative Emissionen** dient als Plattform für einen offenen und handlungsorientierten Austausch über Potenziale, Risiken und Herausforderungen der Entnahme von CO₂ aus der Atmosphäre, sowie der Abscheidung, Speicherung und Nutzung von CO₂. Das Projekt bringt Akteure aus Wissenschaft, Politik, Wirtschaft und Zivilgesellschaft zusammen. Dazu gehören Vertreter/innen aus Ministerien und Abgeordnete, Expert/innen aus Industrie, Land- und Forstwirtschaft, aus Umwelt-NGOs und von führenden Forschungseinrichtungen. Diese Akteure vereinen ein breites Spektrum an Wissen, das zur Entwicklung nachhaltiger Lösungen beiträgt.



GLOSSAR

BECCS (Bioenergy with Carbon Capture and Storage)

Prozesse, bei denen Biomasse in Bioenergie umgewandelt wird unter CO₂-Abscheidung und -Speicherung, z.B. die Herstellung von Pflanzenkohle

Blue Carbon Ökosystem Management

Wiederherstellung von Küstenökosystemen, z.B. Seegraswiesen

ccs (Carbon Capture and Storage)

Geologische Abscheidung und Speicherung von CO2

CDR (Carbon Dioxide Removal)

Langfristige Entnahme (und Speicherung) von CO₂ aus der Atmosphäre

Beschleunigte Verwitterung

Geochemischer Prozess zur Beschleunigung von natürlichen Verwitterungsprozessen

DACCS (Direct Air Capture and Storage)

Direkte Abscheidung von CO2 aus der Luft und Speicherung

Künstliche Aufwärtsströmung

Durch eine künstlich erzeugte vertikale Strömung im Meer wird kühleres, nähstoffreicheres Wasser aus der Tiefe an die Oberfläche geholt und kann dort mehr CO2 aufnehmen

Makroalgenzucht

CO₂-Aufnahme durch z.B. gezüchtetes Sargassum mit anschließender Verklappung zur Speicherung

OAE (Ocean Alkalinity Enhancement)

Methode zur Erhöhung der Alkalinität des Meeres, um mehr $\rm CO_2$ aus der Atmosphäre aufzunehmen und zu speichern

Ozeandüngung

Zuführung von Nährstoffen in den Ozean, um das Wachstum von Mikroalgen zu fördern, die die CO₂-Aufnahme verstärken

(Wieder-)Aufforstung

Anpflanzen von Bäumen auf ehemaligen Wald- oder Forstflächen oder Anpflanzen von neuen Wald- oder Forstflächen

Wiedervernässung von Mooren

Anheben des Grundwasserspiegels in zuvor trocken gelegtem Moorboden

3



ZUSAMMENFASSUNG

- CO₂-Entnahme wird zur Erreichung der Klimaziele zunehmend wichtiger. Eng verknüpft mit Fragen des Markthochlaufs und Politikinstrumenten ist das Thema Wahrnehmung und Akzeptanz der Technologien in der Öffentlichkeit. Das vorliegende Papier gibt einen Überblick über den Stand der Forschung zum Thema Akzeptanz von CO₂-Entnahme und liefert Hinweise, wie man Widerständen aus der Bevölkerung begegnen oder vorbeugen kann.
- Vorliegende Umfragen zeigen, dass das Konzept der CO₂-Entnahme großen Teilen der Bevölkerung in Deutschland relativ unbekannt ist.
- Bei der politischen und gesellschaftlichen Bearbeitung von CO₂-Entnahme ist es zentral, unterschiedliche Methoden differenziert zu betrachten. Umweltauswirkungen, Vertrauen in die Akteure und wahrgenommene Natürlichkeit sind die relevanten Faktoren, die zu unterschiedlichen Einstellungen führen. Natürlich wirkende Methoden wie Aufforstung werden grundsätzlich positiver bewertet, obwohl sie auch negative Umweltauswirkungen haben können. Insgesamt gilt, je vertrauter die Methode, desto positiver die Einstellung dazu.
- Diese Erkenntnisse verdeutlichen, dass für das Thema CO₂-Entnahme erst noch eine gesamtgesellschaftliche Aufmerksamkeit geschaffen werden muss. Nichtsdestotrotz deutet die Studienlage darauf hin, dass Menschen sich grundsätzlich den Fokus auf Emissionsvermeidung wünschen und CO₂-Entnahme nur ein kleiner Bestandteil der gesamten Klimaschutzanstrengungen ist. Dies sollte bei der Kommunikation berücksichtigt werden.
- Bei der Umsetzung von konkreten Projekten ist transparente Kommunikation, frühzeitige Beteiligung der Öffentlichkeit, sowie eine faire Verteilung von Kosten und Nutzen essenziell.
 Angebote der Beteiligung stehen jedoch aufgrund der Komplexität des Themas oft vor der Herausforderung, Interesse auch tatsächlich zu aktivieren.
- Insgesamt ist der Forschungsbedarf zur öffentlichen Wahrnehmung von CO₂-Entnahme mit der fortschreitenden Entwicklung der Methoden hoch. Für weitere Erkenntnisse sollten die bestehenden Anwendungsbeispiele mit einem breiten methodischen Instrumentarium begleitet werden.



1. EINLEITUNG: WARUM CO₂-ENTNAHME UNVERMEIDBAR IST

Um die globale Erwärmung möglichst gering zu halten und langfristig auf 1,5 °C zu begrenzen, müssen die weltweiten Kohlendioxidemissionen (CO₂) bis etwa 2050 netto null erreichen. Laut dem IPCC¹ ist dies nicht ohne die gezielte Entfernung von CO₂ aus der Atmosphäre zum Ausgleich der Restemissionen aus Landwirtschaft, chemischen Prozessen, Zementproduktion oder Abfallwirtschaft, die nicht ohne vollständige Einstellung dieser Sektoren beseitigt werden können, zu erreichen. Darüber hinaus muss der Netto-Ausstoß nicht nur auf null sinken, sondern netto negativ werden.

Durch die gezielte Entnahme riesiger Mengen von CO₂ aus der Atmosphäre könnten zwischenzeitliche Temperaturüberschreitung ("Overshoot") ausgeglichen werden, um die Erderwärmung bis zum Ende des Jahrhunderts auf unter 1,5 °C zu halten.² Ob dieses Ziel erreicht werden kann, hängt in erster Linie von der Geschwindigkeit und dem Umfang der Emissionsreduzierung durch die klimafreundliche Transformation von Wirtschaft und Gesellschaft ab, aber auch von der Verfügbarkeit von Methoden zur Entfernung von Kohlendioxid (CDR), deren großskaligem Einsatz sowie von der gesellschaftlichen Akzeptanz für diese Methoden.

Die hier zusammengefassten Studienergebnisse zur Frage der Akzeptanz von CO2-Entnahme-Methoden zeigen, dass wir uns als Gesellschaft insgesamt, aber auch als Wirtschaft, Politik oder Zivilgesellschaft, am Beginn eines Lern- und Verhandlungsprozesses darüber befinden, wie wir mit dieser neuen Art des Klimaschutzes zweckdienlich umgehen können. Das gilt insbesondere, weil die unterschiedlichen Methoden auf die eine oder andere Art kapital-, flächenoder energieintensiv sind - Zielkonflikte also unvermeidbar auftreten werden. Die Akzeptanz wird vermutlich auch von der Diskussion darüber beeinflusst werden, welche Art von Arbeit, Besitzverhältnissen, Gewinnbeteiligung und Risikoverteilung CO2-Entnahme zukünftig zugrunde liegt.

Die Akzeptanz wird vermutlich auch von der Diskussion darüber beeinflusst werden, welche Art von Arbeit, Besitzverhältnissen, Gewinnbeteiligung und Risikoverteilung CO₂-Entnahme zukünftig zugrunde liegt.



2. ZWISCHEN SKEPSIS UND PROTEST

2.1 Relevanz der öffentlichen Wahrnehmung

Organisierter oder individueller Widerstand aus der Bevölkerung oder auch das Fehlen öffentlicher Akzeptanz wird oft als eine der großen potenziellen Hürden für die Umsetzung von CO2-Entnahmeprojekte genannt. Diese Einschätzung wird von Erfahrungen mit Protesten gegen CCS-Projekte, Windkraftanlagen oder ozeanbasierte CO2-Entnahme gestützt. Beispiele sind Bürgerinitiativen an der Schleswig-Holsteinischen Westküste gegen die geologische Speicherung von CO₂, die mit verantwortlich waren für die Ausgestaltung des Kohlenstoffspeicher-Gesetzes (KSpGs) im Jahr 2012, die zu einem bis heute anhaltenden faktischen Verbot der Einlagerung von CO2 in Deutschland führte.3 Oder die öffentliche Kritik an dem Ozean-Eisendüngungsprojekt Lohafex des Alfred-Wegener-Instituts im Südindischen Ozean im Jahr 2009, die zum vorübergehenden Pausieren des Projektes führte.4,5 Es gibt aber auch aktuellere Beispiele, wie die öffentlichen Proteste gegen ein Experiment zur Ozeanalkalinisierung im britischen Cornwall, die mit zum Abbruch des Projektes führten.6 Bei der Planung von Windkraftanlagen konnte beobachtet werden, dass fehlende öffentliche Unterstützung und Einsprüche aus der Bevölkerung häufig zu Verzögerungen oder sogar dem Abbruch von Projekten führt. 7,8 In Interviews mit 20 Climate Engineering Start-ups und anwendungsorientierten Forschungsprojekten äußerten sich zwei Drittel besorgt über die Möglichkeit öffentlichen Widerstandes.9

Organisierter oder individueller Widerstand aus der Bevölkerung oder auch das Fehlen öffentlicher Akzeptanz wird oft als eine der großen potenziellen Hürden für die Umsetzung von CO₂-Entnahmeprojekte genannt.

Die öffentliche Wahrnehmung ist von entscheidender Bedeutung für den Erfolg neuer Technologien sowie der Durchführbarkeit von Feldforschung. Wie CO2-Entnahme in der Bevölkerung wahrgenommen und eingeschätzt wird, hat Einfluss auf die gesamtgesellschaftliche Haltung sowie die Positionierung politischer Parteien. Die Wahrnehmung hat zudem konkrete Folgen für Projekte auf lokaler Ebene sowie für den wirtschaftlichen Erfolg der Produkte (hier der CO₂-Entnahme(-zertifikate)).¹⁰ Bisher veröffentlichte Studien befassen sich schwerpunktmäßig mit der individuellen Wahrnehmung verschiedener Methoden oder mit der Wahrnehmung der potenziell vom Einsatz betroffenen Bevölkerung. Das liegt auch daran, dass der Wissensstand über CDR in der Bevölkerung gering ist, es wenige Pilotprojekte gibt und der Markt für CO2-Entnahmezertifikate sehr klein ist.

2.2 Wahrnehmungsmuster und Meinungsbildung

Viele der Methoden – abgesehen von Aufforstung - sind in der breiten Bevölkerung in Deutschland kaum bekannt. Auch unabhängig von der Methode wissen viele nicht, dass es überhaupt möglich ist, CO₂ gezielt aus der Atmosphäre zu entnehmen. In einer Befragung aus dem Jahr 2023, hatten 46 Prozent der Befragten in Deutschland noch nie davon gehört. Das Ergebnis für Frankreich ist ähnlich, nur in dem anderen Europäischen Studienland, Norwegen, war der Anteil mit 38 Prozent niedriger und hier hatten doppelt so viele Befragte schon sehr viel davon gehört (14 Prozent vs. 7 Prozent).11 Gleichzeitig gaben in einer anderen Befragung ebenfalls im Jahr 2023, 90 Prozent der Befragten in Deutschland an, bereits davon gehört zu haben, dass Wälder CO2 aufnehmen. Für Moore waren es 66 Prozent und 39 Prozent für Seegraswiesen. 12 Der Unterschied zwischen den Ergebnissen ist vermutlich auf die Art der Fragestellung und den jeweiligen Studienkontext zurückzuführen. Neuere Methoden wie Ozeanalkalinisierung sind in Deutschland weitgehend unbekannt. 84 Prozent gaben in einer Studie im Jahr 2023 an, noch nie zuvor davon gehört zu haben.11

Neben der Wahrnehmung der einzelnen Methoden ist auch die Wahrnehmung der bereits existierenden politischen Instrumente wichtig. Bei CO2-Zertifikaten besteht ein starker Zusammenhang zwischen den wirtschaftlichen Erfolgsaussichten und den politischen Rahmenbedingungen. Anders als bei Technologien wie Windkraft, die ein Produkt herstellen, für das es einen Markt gibt, ist das bei CO2-Entnahme nur eingeschränkt der Fall. In verpflichtenden Emissionshandelssystemen können sie bisher kaum gehandelt werden, Ausnahme sind Australien und demnächst Japan. 13,14 CO2-Entnahmezertifikate werden fast ausschließlich auf dem Freiwilligen Kohlenstoffmarkt gehandelt. Der freiwillige Handel macht nur etwa zwei Prozent des gesamten CO2-Handels aus und dort sind wiederum nur etwa 11 Prozent Entnahmezertifikate.20 Die Zahlungsbereitschaft für freiwillige Kompensation liegt weit unter dem aktuellen CO₂-Preis im EU-Emissionshandel (EU-ETS) oder unter den Kostenschätzungen für die Entnahme von CO_{2.15,16} Das Fehlen starker ökonomischer

Anreize durch eine entsprechende Nachfrage

führt dazu, dass wenig Interesse daran besteht,

CDR politisch und kommerziell voranzutreiben.

In einer Befragung aus dem Jahr 2023 hatten 46 Prozent der Befragten in Deutschland noch nie von CCS gehört.

Ein zusätzliches Problem ist das fehlende Vertrauen in die Effektivität von CO2-Entnahmezertifikaten. Nur etwa 28 Prozent der Befragten gaben in einer Studie 2023 an, dass sie finden, CO2-Zertifikate zu kaufen, sei eine effektive oder sehr effektive Maßnahme für den Klimaschutz.i Nur 24 Prozent hatten wenigstens etwas Vertrauen darin, dass Unternehmen, die CO2-Zertifikate anbieten, einen positiven Beitrag zum Klimaschutz leisten. ii, 12 Recherchen der Zeitungen Die Zeit, The Guardian und Source Material aus dem Jahr 2023 zeigen, dass dieses Misstrauen durchaus begründet ist: Etwa 90 Prozent der Regenwaldzertifikate von Verra - einem der größten Zertifizierer – stellten keine zusätzliche CO₂-Entnahme dar.iii Transparente Prozesse und unabhängige Akteure für Monitoring, Reporting und Verifikation für CO2-Entnahme könnten helfen dieses Vertrauen zu stärken.



i Nicht effektiv: 27 Prozent, wenig effektiv: 31 Prozent, effektiv: 21 Prozent, sehr effektiv: 7 Prozent, weiß nicht: 14 Prozent. N=2400.

ii Vertraue überhaupt nicht: 24 Prozent, vertraue eher nicht: 42 Prozent, vertraue eher: 21 Prozent, vertraue sehr stark: 3 Prozent, weiß nicht: 10 Prozent.

iii https://www.zeit.de/2023/04/co2-zertifikate-betrugemissionshandel-klimaschutz; https://www.theguardian.com/environment/2023/jan/18/ revealed-forest-carbon-offsets-biggest-provider-worthlessverra-aoe abgerufen am 18.09.2025.



3. STAND DER FORSCHUNG

3.1 Ausgangsbedingungen

Die Forschung zur öffentlichen Wahrnehmung hat sich bisher meist auf landbasierte CO2-Entnahme-Optionen konzentriert, insbesondere Aufforstung, BECCS und die Anreicherung von Kohlenstoff im Boden. Erst seit kurzem gibt es vermehrt Studien zur Wahrnehmung ozeanbasierter Methoden. 17-20 Häufig untersuchen die Studien die Wahrnehmungen und Einstellungen in der allgemeinen Bevölkerung, da es besonders bei neuen Methoden noch kaum Pilotprojekte gibt. In diesen Studien wurden bereits vielfältige Einflussfaktoren untersucht. Als besonders relevant für die Einstellung zu CDR-Methoden wurde deren wahrgenommene Natürlichkeit, die Umweltauswirkungen und das Vertrauen in die beteiligten Akteure identifiziert. Die meisten Untersuchungen wurden in Nordamerika und Westeuropa durchgeführt.20 Daneben gibt es Studien über die Einschätzungen von Expert/innen und Stakeholdern.

3.2 Vertrautheit als Schlüssel zur Akzeptanz

Trotz des geringen Wissenstandes sind Studienteilnehmer/innen in der Lage sich nach einer kurzen Einführung eine Meinung zu bilden.²¹ Dafür greifen sie auf Assoziationen und Einstellungen zu ähnlichen ihnen bekannten Themen zurück (siehe Abbildung 1, Seite 8). Das führt zu einer Aufteilung in Methoden, die natürlich wirken, und deshalb positiver bewertet werden, und Methoden, die als technisch und deshalb negativer wahrgenommen werden. Deshalb wird Aufforstung sehr positiv bewertet^{18,22}, selbst wenn große ursprünglich nicht bewaldete Flächen

mit negativen Auswirkungen auf Wasserverfügbarkeit und Biodiversität, bepflanzt werden sollen.²³ Im Vergleich dazu wird zum Beispiel beschleunigte Verwitterung negativ bewertet.^{24–27} Dies zeigt, dass die Bewertung natürlich vs. technisch irreführend sein kann, denn auch Verwitterung ist ein natürlicher Prozess.²⁸ Bei der beschleunigten Verwitterung befürchten Menschen einen Eingriff in natürliche Abläufe und negative Auswirkungen auf Meeresorganismen, auch wenn diese bisher nicht nachgewiesen wurden.^{26,27}

Obwohl bei der Ozeandüngung die biologische CO2-Aufnahme durch Mikroalgen angeregt wird, wird die Methode als unnatürlich und deshalb überwiegend negativ wahrgenommen.17,29 Es geht also nicht um die biologische Aufnahme von CO2, die immer positiv bewertet wird, sondern eher um das Bekannte und Vertraute, das als sinnvoll und unschädlich wahrgenommen wird. Diese Vorstellung folgt einem Narrativ der Wiedergutmachung von Umweltschäden, die durch den Menschen verursacht wurden. 18 Psychologisch lässt sich das auch durch die Angst vor dem Unbekannten und Neuen erklären. Vertrautheit und der Wunsch nicht noch stärker in die Umwelt einzugreifen, führen auch dazu, dass CO2-Entnahmeprojekte, die bereits bestehende Prozesse verändern oder Infrastruktur nutzen, positiver eingeschätzt werden, auch wenn die Methoden ansonsten eher technisch wahrgenommen werden.^{29,30} Ein Beispiel dafür ist die Kopplung von CO₂-Entnahme mit Entsalzungsanlagen.

Als besonders relevant für die Einstellung zu CDR-Methoden wurde deren wahrgenommene Natürlichkeit, die Umweltauswirkungen und das Vertrauen in die beteiligten Akteure identifiziert.



Abbildung 1 Übersicht über Assoziationen, Bedenken und Akzeptanz verschiedener CDR-Maßnahmen

CDR-Methode	Assoziationen	Bedenken	Akzeptanz	Quellen
Aufforstung	individuelle Erholung, Ausgleich früherer Eingriffe in die Umwelt	Monokultur, geringfügige Bedenken hinsichtlich Landnutzung und Nahrungsmittelproduktion	hoch	2, 3
Künstlicher Auftrieb	Offshore Windenergie	Machbarkeit	niedrig	1
Management von Küstenökosystemen	natürlicher Prozess, Strandgut, Ausgleich früherer Eingriffe in die Umwelt	invasive Arten	hoch	1
Ozeandüngung	Meeresverschmutzung	Machbarkeit, Kontrollierbarkeit	niedrig	1
Alkalinitätserhöhung der Ozeane	Meeresverschmutzung, Kalkung von Süßwasser; riskant, kostspielig, weder umweltfreundlich noch machbar	zusätzlicher Eingriff in die Meere, Fußabdruck von Bergbau und Energiebedarf, Kontrollierbarkeit	niedrig	1
Wiedervernässung von Mooren	Naturschutz, Ausgleich früherer Eingriffe in die Umwelt	geringe Bedenken hinsichtlich Landnutzung und Lebensmittelproduktion	hoch	2
Beschleunigte Verwitterung	Düngung	Fußabdruck von Bergbau und Energiebedarf	niedrig/mittel	1
Makro-Algenzucht	Aquakultur	Monokultur, Verschmutzung		1
mit Verklappung	Abfallentsorgung, riskant, unkontrollierbar	Kontrollierbarkeit, Unbeständigkeit der Lagerung	niedrig	1
mit CCS	CCS als Klimaschutz- lösung, innovativ	Leckagen aus Speicherstätten	niedrig/mittel	1
Terrestrisches BECCS	Landwirtschaft, CCS als Klimaschutzlösung	Landnutzung, Lebensmittelproduktion, Leckagen aus Speicherstätten	niedrig/mittel	1
Direct Air Capture	Luftfilter, industriell, futuristisch	Leckagen aus Speicherstätten	niedrig/mittel	3, 4

Tabelle übernommen von:

ergänzt durch

Kuhn, A., Merk, C., & Wunsch, A. (2025). Carbon dioxide removal through ecosystem restoration: Public perceptions and political participation. Ambio, 54(1), 57-71.

Merk, C., Liebe, U., Meyerhoff, J., & Rehdanz, K. (2023). German citizens' preference for domestic carbon dioxide removal by afforestation is incompatible with national removal potential. Communications Earth & Environment, 4(1), 100.

Cox, E., Spence, E., & Pidgeon, N. (2020). Public perceptions of carbon dioxide removal in the United States and the United Kingdom. Nature Climate Change, 10(8), 744-749.

9/

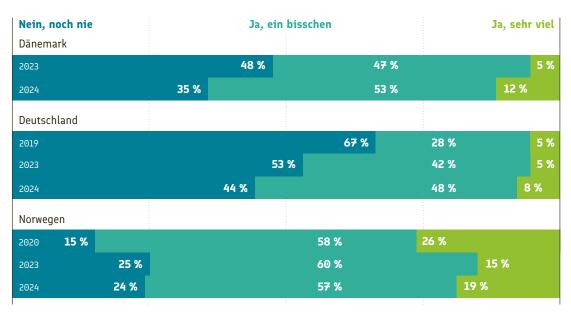
4. ERGEBNISSE AUS DER AKZEPTANZ-FORSCHUNG IM DETAIL

4.1 Wahrnehmung der Methoden im internationalen Vergleich

Im Vergleich zu anderen Ländern sind besonders neuere Methoden wie BECCS, DACCS oder Alkalinisierung in Deutschland eher unbekannt und werden tendenziell kritisch gesehen. Bei BECCS und DACCS hängt das auch mit dem langen Stillstand der Debatte zu geologischer Speicherung zusammen. Im Jahr 2025 gaben 44 Prozent der Befragten einer Studie an, noch nie von CO2-Abscheidung und -Speicherung gehört zu haben. Im Vergleich dazu hatten in Norwegen und Dänemark nur 24 bzw. 36 Prozent der Befragten noch nie davon gehört (Abbildung 2). Besonders in Norwegen kann das durch die bereits Jahrzehnte andauernde politische Diskussion über CCS und die hohe Relevanz des Öl- und Gassektor erklärt werden. 31

Allerdings ist in den letzten Jahren zu beobachten, dass CCS insgesamt in Deutschland und auch in Dänemark bekannter wird. 2023 hatten noch 53 Prozent der Befragten in Deutschland und 47 Prozent in Dänemark noch nie zuvor von CCS gehört. Auch bei den Einstellungen ist ein Trend zu beobachten. In den Jahren 2019, 2023 und 2025 wurde in unterschiedlichen, aber vergleichbaren Studien jeweils untersucht, wie Deutsche, Norweger/innen und in den letzten beiden Jahren auch Dän/innen zum Ausbau von CCS im eigenen Land stehen. Zwischen 2023 und 2025 blieben die Bewertungen von CCS in Dänemark konstant (DK: 61 Prozent vs. 63 Prozent) und wurden in Deutschland positiver (DE: 39 Prozent vs. 51 Prozent), wohingegen sie in Norwegen negativer wurden (NO: 57 Prozent vs. 49 Prozent). Lange Zeit gab es in der norwegischen Politik keine kritischen Stimmen zu CCS.31 Seit die Fortschrittspartei 2020 die Regierung verlassen hat, äußert sie sich zunehmend kritisch gegen die staatliche Förderung von CCS und hat somit CCS als Konfliktthema in den politischen Diskurs eingeführt.

Abbildung 2 Umfrage: "Haben Sie vorher schon einmal davon gehört, dass man CO₂ abscheiden und speichern kann?"



Quelle: eigene Darstellung mit Werten aus den Befragungen in Merk et al. 2022, Merk et al. 2023, Andersen et al., nicht publiziert. Befragt wurden jeweils 2.500 Personen pro Land in repräsentativen Onlinebefragungen.



Ergebnisse zur Wahrnehmung von CCS ermöglichen teilweise Rückschlüsse auf die Einstellungen zu BECCS. Wie auch bei CCS, konzentrieren sich die Bedenken gegenüber BECCS und auch DACCS auf die Sicherheit der unterirdischen Lagerung. ²⁶ In der Kombination mit Bioenergie, wird CCS jedoch tendenziell positiver bewertet als zum Beispiel der Einsatz an Gaskraftwerken. ^{32–34} Zusätzlich wird aber auch die Verfügbarkeit von landwirtschaftlichen Flächen als kritischer Punkt gesehen. ³⁵

Ozeanbasierte Methoden sind häufig weniger bekannt als ähnliche Methoden an Land ¹² und finden weniger Unterstützung. ³⁶ Die Alkalinisierung des Ozeans wird meist sehr negativ wahrgenommen. Sie weckt Assoziationen mit Meeresverschmutzung ²⁹ und stärkere negative Emotionen im Vergleich zu anderen Methoden wie DACCS, der Wiederherstellung von Küstenökosystemen oder marinem BECCS. Studienteilnehmer/innen haben Bedenken hinsichtlich der Umweltauswirkungen und der Kontrollierbarkeit. ^{11,19,37} Die Ergebnisse für den Anbau von Makroalgen mit anschließender Verklappung in der Tiefsee sind ähnlich, wohingegen der Einsatz von Makroalgen für Bioenergie mit CCS positiver wahrgenommen wird. ¹¹

4.2 Emissionsvermeidung vor Entnahme

Die Ansicht, dass die Entnahme von CO2 nicht die Ursache, sondern nur die Symptome des Klimawandels bekämpft und die Maßnahmen neue Probleme nach sich ziehen würden, wurde in Fokusgruppen in den USA und Großbritannien häufig geäußert.26 Das ist verknüpft mit der Sorge, dass der Einsatz oder schon die Diskussion über CO2-Entnahme die Anstrengungen zur Senkung der Emissionen unterminieren könnte, das sogenannte Moral Hazard-Phänomen. Teilnehmende in verschiedenen Studien betonen. dass der Fokus der Anstrengungen auf der Emissionsvermeidung liegen sollte und nicht auf der Entnahme von CO_{2.}29,38 In einem Survey Experiment in den USA wurden nur sehr kleine bzw. keine Effekte auf die Wahrnehmung des Klimawandels oder von Klimapolitik gefunden, wenn Teilnehmende über CDR informiert waren.39 Hingegen waren in einer Befragung in Großbritannien viele Teilnehmende davon überzeugt, dass die Existenz von Climate Engineering als Option auf politischer, gesellschaftlicher und

Teilnehmende in verschiedenen Studien betonen, dass der der Fokus der Anstrengungen auf der Emissionsvermeidung liegen sollte und nicht auf der Entnahme von CO₂.

individueller Ebene dazu führen würde, dass die Motivation, Emissionen zu senken, zurückgehen würde. 40 Je erfolgreicher Emissionssenkungen sind, desto unbegründeter ist diese Sorge.

Deshalb sind verlässliche und ambitionierte Emissionsvermeidung und Politiken, die zum Beispiel getrennte Märkte für CO₂-Einsparungen und -Entnahme durchsetzen, geeignet, um Verschiebungen zwischen Vermeidung und CDR zu begrenzen. Außerdem sollte in der politischen Kommunikation deutlich gemacht werden, dass Emissionsvermeidung der größte und wichtigste Teil und Entnahme nur ein kleiner – aber wichtiger – Bestandteil der Klimaschutzbemühungen ist.

Der Einsatz von CDR befindet sich in einem Spannungsfeld zwischen dem Wunsch der Bevölkerung Verantwortung für die Emissionen im eigenen Land zu übernehmen, statt über Entnahme- und Speicherprojekte im Ausland zu kompensieren,^{22,41,42} dem begrenzten heimischen Entnahme-Potenzial in vielen europäischen Ländern⁴³ und der Skepsis gegenüber dem Einsatz konkreter Methoden und Projekte vor der eigenen Haustür. 44 Es ist deshalb wichtig, besonders bei eher technisch wahrgenommenen Methoden mit großem Speicherpotential, mehr über die Projektkonfigurationen zu lernen, die einen Einsatz vor Ort begünstigen können. Gleichzeitig sollte auch ein Fokus auf der Erforschung öffentlicher Wahrnehmung in den Ländern des globalen Südens liegen, wo CDR effizient eingesetzt werden kann.



5. FÖRDERUNG VON AKZEPTANZ

5.1 Vertrauen, Transparenz und Beteiligung

Studien auf lokaler Ebene zeigen, dass zum Beispiel die Alkalinisierung des Ozeans nicht rundheraus abgelehnt wird, sondern der Einsatz Unterstützung finden kann, wenn transparent kommuniziert wird, die Öffentlichkeit sich beteiligen kann und die Verteilung von Kosten und Nutzen als gerecht angesehen wird. 30,45,46 Auch das Gegenbeispiel eines Pilotprojektes in Cornwall zeigt, wie intransparente Kommunikation zu Misstrauen und Konflikten führen kann, die Projekte stark verkomplizieren bis unmöglich machen können.6 In Gemeinden, die in der Vergangenheit die Erfahrung gemacht haben, dass Unternehmen gegen Umweltauflagen verstoßen haben, Pipeline-Leckagen oder Fracking erlebt haben, wie in Regionen in den USA, kann das Misstrauen so groß sein, dass es unmöglich ist, Unterstützung für größere Projekte wie einer Infrastruktur für DACCS, zu gewinnen.44

Besonders in frühen Entwicklungsphasen sollten Beteiligungsprozesse Diskussionsforen eröffnen und eine breite Repräsentation ermöglichen. Die Einbeziehung der Bevölkerung kann verschiedene Zielsetzungen haben:

- instrumentell, um den reibungslosen Ablauf eines Projekts zu gewährleisten,
- inhaltlich, um Prozesse, Projekte oder gesetzliche Rahmenbedingungen gemeinsam zu gestalten, und
- III) normativ, weil ein partizipativer Prozess an sich nach demokratischen Grundsätzen als wünschenswert angesehen wird.^{47,48}

Besonders in frühen Entwicklungsphasen sollten Beteiligungsprozesse Diskussionsforen eröffnen und eine breite Repräsentation ermöglichen (z.B. World Cafés). In späteren Phasen sind strukturierte Prozesse, die die konkrete Entscheidungsfindung unterstützen, wie beispielsweise Mini-Publics, hilfreich.49 Wenn Beteiligungsprozesse nicht ergebnisoffen sind, kann leicht der Eindruck eines Machtgefälles und der Verdacht der Manipulation entstehen. Ideal wäre es daher, wenn für alle Seiten eine Nicht-Durchführung eines Projektes auch ein akzeptables Ergebnis ist. Vorteile für die lokale Bevölkerung, wie Beschäftigung oder die Verbesserung der örtlichen Infrastruktur, können die Wahrnehmung in der Bevölkerung verbessern, da sie die Verteilung der Kosten und Nutzen verändern.



5.2 Interesse aktivieren

Aus der Perspektive der Verfahrensgerechtigkeit ist die Möglichkeit sich über Planungsprozesse informieren zu können und sich einzubringen zentral. Es ist aber nicht abwegig anzunehmen, dass CO₂-Entnahme nicht allzu weit oben auf der Rangliste der Themen steht, die Menschen national, regional und lokal bewegen. Beteiligungsverfahren stehen deshalb vor der Herausforderung interessierte Teilnehmende aus breiten

Bevölkerungsschichten zu aktivieren und dabei auch die Einbettung in das eigentliche Ziel, den Schutz des Klimas, nicht aus den Augen zu verlieren. Die Komplexität der Methoden und Problemstellungen kann leicht dazu führen, dass Teilnehmende sich von eher technischen Fragen überfordert fühlen und die Bewertung lieber Expert/innen überlassen würden.¹⁸ Zudem besteht die Sorge in der Bevölkerung, dass Teilnehmende in Beteiligungsverfahren manipuliert werden könnten.⁵⁰

6. WEITERE FORSCHUNGSBEDARFE

Forschung, Entwicklung und Pilotprojekte führen dazu, dass die Ausgestaltung des Einsatzes von CDR konkreter und realistischer wird. Mit der fortschreiten Entwicklung der Methoden sollte auch die Erforschung der öffentlichen Wahrnehmung spezifischer werden. Das bezieht sich zum einen auf die Wahrnehmung der Bevölkerung vor Ort und zum anderen auf realistischere Einsatzszenarien. Da es schwierig ist, sich die Auswirkungen eines Einsatzes im großen Umfang vorzustellen, braucht es neue Wege die Dimensionen der Veränderung zu kommunizieren. Neben diesen spezifischeren Studien braucht es aber auch vergleichende Untersuchungen, die die Wahrnehmung im Zeitverlauf betrachten und zwischen Regionen mit unterschiedlichen Bedingungen vergleichen. Da der Wissensstand in der Bevölkerung gering ist, sind die Ergebnisse zwischen Studien teilweise schwer vergleichbar, weil sich das Framing der Informationsmaterialien stark unterscheidet.

Insgesamt sollte die öffentliche Wahrnehmung von CDR-Methoden stärker im Kontext der gesellschaftlichen Debatten zu Klima-, Umwelt-, Infrastruktur- und Industriepolitik gesehen werden. Sie ist ein Puzzleteil in der politischen Machbarkeit von CDR ⁴⁷. Die Forschung sollte hier auch einen stärkeren Blick auf die wechselseitigen Beeinflussungen zwischen der öffentlichen Meinung, der Berichterstattung, den Standpunkten gesellschaftlicher Akteure und der Governance von Emissionsvermeidung und CO₂-Entnahme werfen.



Endnoten

- IPCC. Summary for Policymakers. in Climate Change 2022: Mitigation of Climate Change. Contribution of Working Group III
 to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change (eds Shukla, P. R. et al.)
 (Cambridge University Press, Cambridge, UK; New York, NY, USA). (2022).
- Reisinger, Andy. Overshoot Einmal Über 1,5°C Und Zurück? https://libmod.de/overshoot-einmal-ueber-15c-und-zurueck/ (2025).
- 3. Otto, D., Pfeiffer, M., Brito, M. M. & Gross, M. Fixed Amidst Change: 20 Years of Media Coverage on Carbon Capture and Storage in Germany. vol. 14 (2022).
- Schiermeier, Q. Ocean fertilization experiment draws fire: Indo-German research cruise sets sail despite criticism. https://www.nature.com/news/2009/090109/full/news.2009.13.html (2009).
- Schiermeier, Q. Ocean fertilization experiment suspended: German science ministry demands environmental assessment before nutrient dumping can begin. https://www.nature.com/news/2009/090114/full/news.2009.26.html (2009).
- Environment Agency. Public Perceptions of Net Zero Technologies: Social Science Research and Evidence. https://assets.publishing.service.gov.uk/media/68aebe3e969253904d155870/Public_perceptions_of_net_zero_technologies_-_social_science_research_and_evidence_-_report.pdf (2025).
- Dütschke, E., Schneider, U. & Wesche, J. Knowledge, Use and Effectiveness of Social Acceptance Measures for Wind Projects.
 Z. für Energiewirtschaft 41, 299–310 (2017).
- 8. Susskind, L. et al. Sources of opposition to renewable energy projects in the United States. Energy Policy 165, 112922 (2022).
- Sovacool, B. K., Baum, C. M., Fritz, L. & Low, S. Exploring global climate intervention experiments: sociotechnical promises, innovation dynamics, and perceived co-impacts across 20 projects and pilots. Sustain. Sci. (2025).
- 10. Wüstenhagen, R., Wolsink, M. & Bürer, M. J. Social acceptance of renewable energy innovation: An introduction to the concept. Energy Policy 35, 2683–2691 (2007).
- Merk, C., Andersen, G. & Tvinnereim, E. Report on Public Perceptions in Cross-Country Survey. https://oceanrep.geomar.de/id/eprint/59864/ (2023).
- 12. Merk, Christine & Wunsch, Andrea. Seastore Survey 2023. (2023).
- Australian Government. Understanding Your Blue Carbon Project. https://cer.gov.au/document/understanding-your-blue-carbon-project-simple-method-guide
- Chen, Tenk. Japan's GX-League and Carbon Removal in GX-ETS. https://www.cdr.fyi/blog/japans-gx-league-and-carbon-removal-in-gx-ets (2024).
- 15. Berger, S., Kilchenmann, A., Lenz, O. & Schlöder, F. Willingness-to-pay for carbon dioxide offsets: Field evidence on revealed preferences in the aviation industry. Glob. Environ. Change 73, 102470 (2022).
- 16. Rodemeier, M. Willingness to Pay for Carbon Mitigation: A Field Experiment in the Market for Carbon Offsets. SSRN Electron. J. (2022).
- 17. Bertram, C. & Merk, C. Public perceptions of ocean-based carbon dioxide removal: The nature-engineering divide? Front. Clim. 2, 31 (2020).
- Kuhn, A., Merk, C. & Wunsch, A. Carbon dioxide removal through ecosystem restoration: Public perceptions and political participation. Ambio 54, 57–71 (2025).
- 19. Nawaz, S., St-Laurent, G. P. & Satterfield, T. Public evaluations of four approaches to ocean-based carbon dioxide removal. Clim. Policy 1–16 (2023).
- 20. Smith, S. M. et al. The State of Carbon Dioxide Removal 2nd Edition. https://osf.io/f85qj/ (2024).
- 21. Bellamy, R., Lezaun, J. & Palmer, J. Public perceptions of geoengineering research governance: An experimental deliberative approach. Glob. Environ. Change 45, 194–202 (2017).
- 22. Merk, C., Liebe, U., Meyerhoff, J. & Rehdanz, K. German citizens' preference for domestic carbon dioxide removal by afforestation is incompatible with national removal potential. Commun. Earth Environ. 4, 100 (2023).
- 23. Braun, C., Merk, C., Pönitzsch, G., Rehdanz, K. & Schmidt, U. Public perception of climate engineering and carbon capture and storage in Germany: survey evidence. Clim. Policy 18, 471–484 (2018).
- 24. Baum, C. M., Fritz, L., Low, S. & Sovacool, B. K. Public perceptions and support of climate intervention technologies across the Global North and Global South. Nat. Commun. 15, 2060 (2024).
- 25. Carlisle, D. P., Feetham, P. M., Wright, M. J. & Teagle, D. A. H. The public remain uninformed and wary of climate engineering. Clim. Change 303–322 (2020).
- 26. Cox, E., Spence, E. & Pidgeon, N. Public perceptions of carbon dioxide removal in the United States and the United Kingdom. Nat. Clim. Change 744–749 (2020).
- 27. Jobin, M. & Siegrist, M. Support for the deployment of climate engineering: A comparison of ten different technologies. Risk Anal. 40, 1058–1078 (2020).
- 28. Bellamy, R. & Osaka, S. Unnatural climate solutions? Nat. Clim. Change 10, 98-99 (2020).
- 29. Veland, S. & Merk, C. Lay Person Perceptions of Marine Carbon Dioxide Removal (CDR) Working Paper. (2021).
- 30. Nawaz, S. & Belotti, G. Community perspectives on marine carbon dioxide removal and ocean alkalinity enhancement: A future scenario approach. Energy Res. Soc. Sci. 125, 104080 (2025).
- 31. Nordø, Å. D., Andersen, G. & Merk, C. Teknologien vil redde klimaet! Annerledeslandet Norge og holdninger til norsk klimapolitikk i fire samfunnsgrupper. Nor. Statsvitensk. Tidsskr. 4–22 (2023).
- 32. Dütschke, E. et al. Differences in the public perception of CCS in Germany depending on CO2 source, transport option and storage location. Int. J. Greenh. Gas Control 53, 149–159 (2016).
- 33. Itaoka, K. Public Perception of CO₂ Storage for Negative Emission Technologies. Available SSRN 4286137 (2022).
- 34. Thomas, G., Pidgeon, N. & Roberts, E. Ambivalence, naturalness and normality in public perceptions of carbon capture and storage in biomass, fossil energy, and industrial applications in the United Kingdom. Energy Res. Soc. Sci. 46, 1–9 (2018).
- 35. Bellamy, R., Lezaun, J. & Palmer, J. Perceptions of bioenergy with carbon capture and storage in different policy scenarios. Nat. Commun. 10, 743 (2019).



- 36. Andersen, G., Merk, C., Ljones, M. L. & Johannessen, M. P. Interim Report on Public Perceptions of Marine CDR. https://oceanrep.geomar.de/id/eprint/57226/ (2022).
- 37. Cox, E., Bellamy, R. & Waller, L. Public attitudes and emotions toward novel carbon removal methods in alternative sociotechnical scenarios. Environ. Res. Lett. 19, 084026 (2024).
- 38. Merk, C. et al. Public perceptions of climate engineering: Laypersons' acceptance at different levels of knowledge and intensities of deliberation. GAIA 28, 348–355 (2019).
- 39. Hart, P. S., Campbell-Arvai, V., Wolske, K. S. & Raimi, K. T. Moral hazard or not? The effects of learning about carbon dioxide removal on perceptions of climate mitigation in the United States. Energy Res. Soc. Sci. 89, 102656 (2022).
- 40. Corner, A. & Pidgeon, N. Geoengineering, climate change scepticism and the 'moral hazard' argument: An experimental study of UK public perceptions. Philos. Transact. A Math. Phys. Eng. Sci. 372, (2014).
- 41. Anders, S., Liebe, U. & Meyerhoff, J. Cross-border CO₂ transport decreases public acceptance of carbon capture and storage. Nat. Clim. Change 1–4 (2024).
- 42. Merk, C., Andersen, G., Nordø, Å. D. & Helfrich, T. Carbon Capture and Storage: Publics in Five Countries around the North Sea Prefer to Do It on Their Own Territory. https://hdl.handle.net/10419/273361 (2023).
- 43. Pozo, C., Galán-Martín, Á., Reiner, D. M., Mac Dowell, N. & Guillén-Gosálbez, G. Equity in allocating carbon dioxide removal quotas. Nat. Clim. Change 10, 640–646 (2020).
- 44. Scott-Buechler, C. et al. Communities conditionally support deployment of direct air capture for carbon dioxide removal in the United States. Commun. Earth Environ. 5, 175 (2024).
- 45. Hilser, H. et al. Public engagement and collaboration for carbon dioxide removal: lessons from a project in the Dominican Republic. Front. Clim. 6, (2024).
- 46. O'Sullivan, K., Pidgeon, N., Henwood, K., Shirani, F. & Smith, H. Who pays for carbon dioxide removal? Public perceptions of risk and fairness of enhanced rock weathering in the UK. Humanit. Soc. Sci. Commun. 12, 1010 (2025).
- 47. Baatz, C. et al. A holistic assessment framework for marine carbon dioxide removal options. Environ. Res. Lett. 20, 054047 (2025).
- 48. Stirling, A. "Opening Up" and "Closing Down": Power, Participation, and Pluralism in the Social Appraisal of Technology. Sci. Technol. Hum. Values 33, 262–294 (2008).
- 49. Satterfield, T., Nawaz, S. & Boettcher, M. Social considerations and best practices to apply to engaging publics on ocean alkalinity enhancement. State Planet 2-oae2023, 1–22 (2023).
- 50. Fritz, L., Baum, C. M., Low, S. & Sovacool, B. K. Public engagement for inclusive and sustainable governance of climate interventions. Nat. Commun. 15, 4168 (2024).

Weitere Publikationen zum Thema Carbon Management

- CO₂-Speicherung an Land: Potenziale und Herausforderungen in Deutschland, 2025 https://libmodredaktion.fra1.digitaloceanspaces.com/wp-content/uploads/20250317144958/LibMod_PP_CCS-Land.pdf
- Overshoot Einmal über 1,5°C und zurück?, 2025 https://libmod.de/overshoot-einmal- ueber-15c-und-zurueck/
- Eckpunkte für ein integriertes Carbon Management, 2024 https://libmod.de/eckpunktepapier-fuer-ein-integriertes-carbon-management/
- Carbon Management Factsheet: Potenziale, Kosten, Zeithorizonte, Risiken und Herausforderungen, 2023 https://images.libmod.de/wp-content/uploads/20241014150341/zlm2306_PPaper_Factsheet1_R4_print.pdf
- Carbon Management Factsheet: Geschäftsmodelle und notwendige Infrastrukturen, 2023 https://images.libmod.de/wp-content/uploads/20241014150357/zlm2306 PPaper Factsheet2 R4 print.pdf
- Weitere Veröffentlichungen und aktuelle Informationen zum Projekt finden Sie auf unserer Webseite: https://libmod.de/themen/oekologische-moderne/negative-emissionen/



Gefördert durch



Veröffentlicht im Oktober 2025 vom

Zentrum Liberale Moderne Reinhardtstraße 15 10117 Berlin

+49 (0)30 - 13 89 36 33 info@libmod.de

www.libmod.de